



Администрация Новолодожского городского поселения

Постановление

«29» октября 2019 года

№ 560

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Новолодожского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета депутатов МО Новолодожское городское поселение от 30.01.2014г №4 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новолодожское городское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области (с изменениями), Постановлением главы администрации Новолодожского городского поселения от 17.06.2019 г. № 299 «О разработке проекта бюджета муниципального образования Новолодожское городское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.», в целях разработки проекта бюджета Новолодожского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г., администрация Новолодожского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Новолодожское городское поселение на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г. согласно приложению.
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Новолодожское городское поселение на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г. согласно приложению направить в Совет депутатов Новолодожского городского поселения одновременно с проектом Решения о бюджете Новолодожского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации

П.П. Саутыч

О.П. Дьякова
30-394



**Основные направления бюджетной и налоговой политики
МО Новолодожское городское поселение
На 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Новолодожское городское поселение на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г. подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Прогноза социально-экономического развития МО Новолодожское городское поселение на 2020 год и на период 2021 и 2022 годов и определяют условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее бюджетное и налоговое законодательство.

Проект местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 -2022 годов будет составлен на основе консервативного прогноза социально-экономического развития МО Новолодожское городское поселение, с учетом проводимых мероприятий по оптимизации бюджетных расходов и необходимости безусловного исполнения расходных обязательств приоритетного направления.

При разработке Основных направлений бюджетной и налоговой политики МО Новолодожское городское поселение на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г. учитывались положения:

- Проекта бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.
- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Минфина РФ.
- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвитием России.
- Указа Президента от 07 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
- Прогноза социально-экономического развития МО Новолодожское городское поселение на 2020 год и на период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Большинство задач, предусмотренных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы сохраняют свою актуальность и на 2020-2022 годы и будут направлены на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств.

2. Основные итоги и проблемы реализации бюджетной и налоговой политики

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года осуществлялась в условиях кризисного состояния экономики. Однако, несмотря на общее снижение показателей производства продукции, доходов населения, рост инфляции и другие негативные факторы в экономике, налоговая и бюджетная политика были направлены на решение социально-экономических задач, обеспечение

сбалансированности местного бюджета, повышение эффективности управления муниципальными финансами, переход на среднесрочное планирование местного бюджета и создание условий для формирования местного бюджета на основе муниципальных программ.

Снижение доходов местного бюджета при одновременном росте расходных обязательств, обусловленных необходимостью реализации указов Президента от 7 мая 2012 года и ростом расходов на социальные объекты, потребовали от администрации Новоладожского городского поселения (далее - администрация) принятия мер по оптимизации бюджетных расходов, в том числе за счет замораживания заработной платы работникам органов местного самоуправления, оптимизации сети и штатной численности муниципальных учреждений, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета.

Местный бюджет за 2018 год был исполнен с дефицитом в сумме 6 724 548,19 руб. Общая сумма доходов местного бюджета составила 94 740 184,70 руб., расходов – 101 464 732,89 руб.

Несмотря на недостаточность доходных источников местного бюджета, администрацией в 2018 году в полном объеме обеспечено выполнение публичных и социальных обязательств муниципального образования, исполнение указов Президента Российской Федерации по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с «дорожными картами», своевременно выплачивалась заработная плата и страховые взносы, начисленные на фонд оплаты труда работников муниципальных организаций. На финансирование социально-значимых расходов направляется до 90% всех поступивших доходов местного бюджета.

3. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета, а также финансовых взаимоотношений с областным бюджетом.

Основными целями бюджетной и налоговой политики являются обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества управления муниципальными финансами, а также повышение эффективности функционирования сети муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги населению, проведение структурных изменений, позволяющих повысить качество муниципальных услуг и эффективное расходование бюджетных средств, а также проведение долговой политики, направленной на сокращение муниципального долга и расходов по его обслуживанию.

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств муниципального образования, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов на основе муниципальных программ, обеспечение нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

Наличие источников финансирования расходных обязательств является необходимым условием эффективного формирования и исполнения местного бюджета, для чего должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств

будут рассматриваться после оценки их эффективности, пересмотра муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в рамках существующего доходного потенциала.

Исходя из целей бюджетной и налоговой политики при формировании проекта местного бюджета на 2020 год особое внимание необходимо уделить решению следующих основных задач:

1) повышение открытости, прозрачности и понятности местного бюджета, бюджетного процесса информационной открытости и понятности действий органов местного самоуправления, предоставление ими открытых данных, обеспечение прозрачности и подотчетности муниципальных расходов, закупок и инвестиций, реализация эффективной системы общественного контроля;

2) приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, ограничение темпов роста расходов в соответствии с доходными источниками;

3) систематизация доходов и расходов местного бюджета в системе «Электронный бюджет»;

4) анализ расходов местного бюджета, сокращение неэффективных расходов, изменение структуры расходов местного бюджета в сторону увеличения расходов инвестиционного и капитального характера и сокращения расходов на текущее потребление;

5) снижение уровня долговой нагрузки местного бюджета;

6) повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при осуществлении закупок и исполнении обязательств) и оптимальной сети муниципальных учреждений;

7) переход на программно-целевой метод планирования расходов, разработка и утверждение показателей эффективности и результативности реализации муниципальных программ:

8) создание условий для перехода на долгосрочное бюджетное планирование;

9) наращивание налогового потенциала на территории Новолadoжского городского поселения, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;

10) повышение уровня эффективности муниципального управления в целом;

11) обеспечение комплексного развития территории в целом;

12) оптимизация числа и объема предоставляемых налоговых льгот;

13) повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

4. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика муниципального образования Новолadoжское городское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет направлена на увеличение собственной доходной базы местного бюджета, поиск дополнительных источников дохода, повышение эффективности и результативности использования муниципальных финансовых ресурсов и создания стимулов для более экономного и эффективного использования бюджетных средств.

Для достижения целей и задач бюджетной политики должны быть проведены следующие мероприятия:

1) разработка и утверждение ведомственных перечней муниципальных услуг;

2) проведение работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по каждому виду услуг;

3) проведение оценки обоснованности бюджетных решений по принимаемым расходным обязательствам;

- 4) усиление муниципального финансового и земельного контроля;
- 5) внедрение системы целевых показателей при разработке муниципальных программ, проведение аудита эффективности муниципальных программ, включающей оценку качества составления и реализации каждой программы;
- 6) проведение экспертизы смет для исполнения муниципальных программ;
- 7) повышение эффективности проведения процедур муниципальных закупок;
- 8) проведение оптимизации и укрупнения сети муниципальных учреждений, определение оптимального типа учреждений и численности работников;
- 9) формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и заключение соглашений о предоставлении субсидий муниципальным учреждениям в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг в системе «Электронный бюджет»;
- 10) проведение оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, внедрение систем оплаты труда в зависимости от достигнутых результатов работы;
- 11) развитие механизма муниципально-частного партнерства с целью привлечения внебюджетных источников для финансирования инвестиционных проектов и обязательств социальной направленности;
- 12) выбор финансируемых расходов с учетом приоритетов социально-экономического развития с сохранением обоснованных публичных и социальных обязательств.
- 13) принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия с соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения;
- 14) реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления резервов и их перераспределения.

5. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов будет направлена на повышение доходной части местного бюджета по собственным источникам за счет проведения следующих мероприятий:

- 1) проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам, проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории муниципального образования Новолодожское городское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области;
- 2) создание эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- 3) принятие решений о введении льгот по местным налогам на ограниченный период в зависимости от целевой направленности льгот при наличии анализа эффективности предлагаемых льгот и определении источника компенсации налоговых расходов;
- 4) создание условий для развития среднего и малого предпринимательства оказание информационной поддержки начинающим предпринимателям, расширение видов деятельности для развития малого бизнеса;
- 5) развитие межведомственного взаимодействия по легализации заработной платы, снижению недоимки по налоговым платежам, обеспечению полноты учета имущества и земельных участков, оформленных в собственность;
- 6) проведение муниципального земельного налога с целью выявления земельных участков, используемых не по назначению;
- 7) проведение разъяснительной и агитационной работы о необходимости оформления в собственность земельных участков под гаражами и малоэтажной жилой застройкой, а также жилых объектов в связи с завершением строительства;

8) Проведение работы, связанной с расширением налогооблагаемой базы по имущественным налогам;

9) Эффективное использование инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов и иных обязательных платежей в местный бюджет.

Реализация Основных направлений налоговой политики будет осуществляться путем проведения следующих мероприятий:

- увеличение количества организаций – налогоплательщиков, за счет выявления организаций, не состоящих на учете в ИФНС РФ по г.Новая Ладога, но осуществляющими деятельность на территории поселения;
- координация действий, тесное сотрудничество администрации с налоговыми органами и с главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет поселения, повышение ответственности администраторов доходов за исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;
- оказание содействия в реализации на территории Новолadoжского городского поселения высокоэффективных инвестиционных проектов, развитию новых производств, увеличению числа рабочих мест в целях повышения количества налогоплательщиков и роста налогового потенциала;
- проведение работы по выявлению и привлечению к налогообложению физических лиц, уклоняющихся от декларирования доходов от сдачи в аренду помещений и оказания услуг по ремонту квартир, репетиторской деятельности, выигрышей в лотереи др.;
- проведение мероприятий с организациями, осуществляющими деятельность на территории поселения, и допустившими образование значительной задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет;
- формирование благоприятного предпринимательского климата, способствующего ускорению темпов развития малого и среднего предпринимательства и повышению доли налоговых поступлений, получаемых от указанного предпринимательского сектора;
- продолжение формирования земельных участков под многоквартирными домами;
- проведение анализа эффективности действующих ставок по местным налогам в целях их оптимизации;
- усиление работы по привлечению в бюджет Новолadoжского городского поселения межбюджетных трансфертов, добиваясь при этом выделения дополнительных ресурсов из федерального и областного бюджетов, Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства, Дорожного фонда Ленинградской области для софинансирования расходных обязательств поселения.

6. Муниципальный контроль

Бюджетная политика на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов будет направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля. Совершенствование муниципального финансового контроля должно основываться на изменениях бюджетного законодательства Российской Федерации и направлено на:

1. Организацию внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
2. Усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законодательства и иных нормативных актов;
3. Переориентацию на контроль за результатами использования бюджетных средств;
4. Обеспечение своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям отчетной информации, а также сведений, необходимых для составления и исполнения бюджета Новолadoжского городского поселения;
5. Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд должно быть ориентировано на соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В отношении контроля за деятельностью муниципальных учреждений Новолодожского городского поселения особое внимание необходимо сосредоточить на усилении контроля за соблюдением ими требований к объемам и качеству оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Кроме того, для усиления ответственности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Новолодожского городского поселения за результатами их деятельности необходимо повысить прозрачность и доступность для населения информации о бюджете и бюджетном процессе в Новолодожском городском поселении. В этих целях следует максимально использовать возможности различных интернет – ресурсов, в доступной форме информировать население о бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.