



Администрация Новоладожского городского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «19» декабря 2022 г.

№ 729

Об утверждении программы МО Новоладожское городское поселение «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории МО Новоладожское городское поселение на 2023 год»

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", с Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", администрация Новоладожского городского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить программу МО Новоладожское городское поселение «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Волховского муниципального района на 2023 год» согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела по управлению муниципальным имуществом.

И.о. главы администрации



Е.К. Кравцова

Приложение
к постановлению администрации
Новоладожского городского поселения
от «19» декабря № 729

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля
на территории МО Новоладожское городское поселение
на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории МО Новоладожское городское поселение на 2023 год (Далее – программа профилактики рисков)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Ответственный исполнитель программы	Отдел по управлению муниципальным имуществом
Цели программы профилактики	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований; 2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований; 3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования администрации Новолодожского городского поселения
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего муниципальный контроль на территории МО Новолодожское городское поселение; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри администрации Новолодожского городского поселения; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работой должностных лиц отдела по управлению муниципальным имуществом администрации; 7. Повышение прозрачности деятельности отдела по управлению муниципальным имуществом; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Новолодожского городского поселения, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля на территории МО Новолодожское городское поселение являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

На территории МО Новолодожское городское поселение муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) несоблюдение требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) несоблюдение требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

3) несоблюдение требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) несоблюдение требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) несоблюдение требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) несоблюдение требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения, на участках земель для сельскохозяйственного использования, сформированных на территориях населенных пунктов, на участках земель иных категорий, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и личного потребления;

7) несоблюдение требований и обязательных мероприятий по улучшению

земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

8) несоблюдение требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных за пределами границ населенных пунктов, оборот которых регламентируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", только по целевому назначению;

9) несоблюдение обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, и после завершения строительства, реконструкции и(или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

10) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами отдела по управлению муниципальным имуществом в пределах их компетенции;

11) иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Отделом по управлению муниципальным имуществом в 2021 году осуществляются следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте администрации Новолодожского городского поселения в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактической работы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

2.2. Задачами профилактической работы являются:

- 1) Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;
- 3) Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 4) Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование.

Реализация программы осуществляется в соответствии с Перечнем профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, показатели результативности и эффективности программы (приложение).

Раздел 4. Оценка эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- снижение количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;
- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Для оценки мероприятий по профилактике рисков и в целом программы профилактики по итогам года с учетом достижения целей программы профилактики рисков устанавливаются отчетные показатели.

1. Качественный показатель эффективности подпрограммы:

- доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями, допустивших в отчетном периоде нарушения обязательных требований.

2. Количественные показатели эффективности программы:

- количество контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия;

- количество контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований в области земельного законодательства.

Определяемый программой профилактики рисков показатель эффективности проводимых профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - показатель) направлен на создание системы оценки эффективности профилактической деятельности в целях снижения уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельного законодательства.

Сбор исходных данных для формирования показателя осуществляется по результатам мероприятий муниципального земельного контроля.

Для целей оценки эффективности программы профилактики рисков применяется следующий показатель:

Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями, допустивших в отчетном периоде нарушения обязательных требований - "Впм".

Целевое значение показателя - стремление к нулю.

Показатель "Впм" определяется отношением количества контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований в области земельного законодательства (Кн), к количеству контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия (Кпм).

$$\text{Впм} = (\text{Кн} / \text{Кпм}) * 100.$$

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, показатели результативности и эффективности программы

№ п/п	Наименование и содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо	Показатели результативности и эффективности	Базовый показатель 2022 г.	Плановый показатель на 2023г.
1	Информирование Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Новоладожского городского поселения	Постоянно, по мере внесения изменений в законодательстве	Начальник отдела по управлению муниципальными имуществом	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%	100%
2	Обобщение правоприменительной практики Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики Отдел по управлению муниципальным имуществом готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля	В срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, размещается на сайте администрации Новоладожского городского поселения	Начальник отдела по управлению муниципальным имуществом	Доля контрольных мероприятий, по результатам которых материалы направлены в уполномоченные для принятия решений органы от общего количества мероприятий (Показатель "Впм")	30 % и менее	30 % и менее

3	<p>Объявление предостережения</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	<p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p>	<p>Глава администрации Новолдожского поселения (Первый заместитель главы администрации)</p>	<p>Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ("Впм")</p>	20% и менее
---	---	---	---	---	-------------

<p>4</p> <p>Консультирование.</p> <p>Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам:</p> <p>1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) порядок осуществления контрольных мероприятий;</p> <p>3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц департамента недвижимости в части осуществления муниципального земельного контроля;</p> <p>4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется департаментом недвижимости в рамках муниципального земельного контроля.</p> <p>Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам порядка обжалования решений Отдела по управлению муниципальным имуществом.</p>	<p>Постоянно с учетом особенностей организации личного приема граждан</p>	<p>Должностное лицо администрации, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля</p>	<p>Доля граждан удовлетворенных консультированием в общем количестве граждан обратившихся за консультированием</p>	<p>95%</p>	<p>95%</p>
--	---	--	--	------------	------------