



Администрация Новолодожского городского поселения

Постановление

«13» мая 2015 г.

№ 692

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Новолодожского городского поселения на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 гг.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решением Совета депутатов МО Новолодожское городское поселение от 30.01.2014г. №4 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новолодожское городское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области (с изменениями), Постановлением Главы администрации Новолодожского городского поселения от 08.06.2015г. № 313 «О разработке проекта бюджета муниципального образования Новолодожское городское поселение на 2016 год и среднесрочного финансового плана на 2016-2018 годы», в целях разработки проекта бюджета Новолодожского городского поселения на 2016 год и среднесрочного финансового плана на 2016-2018 годы,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Новолодожское городское поселение на 2016 год и плановый период 2016-2018 гг. согласно приложению.
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Новолодожское городское поселение на 2016 год и плановый период 2017-2018 гг. направить в Совет депутатов Новолодожского городского поселения одновременно с проектом Решения о бюджете Новолодожского городского поселения на 2016 год.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

О.С.Баранова

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Новолодожское городское поселение на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 гг.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Новолодожское городское поселение на 2016 год и плановый период 2017-2018 гг. подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе МО Новолодожское городское поселение.

При их разработке учитывались положения:

- Проекта бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.
- Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на 2017-2018 годы Минфина РФ.
- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;
- Указа Президента от 07 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- Прогноза социально-экономического развития МО Новолодожское городское поселение на 2016 – 2018 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для формирования бюджета на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана. Большинство задач, предусмотренных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы, сохраняют свою актуальность на 2016-2018 годы и будут направлены на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств.

I. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы

Главными целями и задачами бюджетной и налоговой политики на 2016-2018 годы являются обеспечение экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Новолодожского городского поселения, повышения уровня и качества жизни населения.

Исходя из поставленных целей, бюджетная и налоговая политика на 2016-2018 годы будет направлена на:

- наращивание налогового потенциала на территории Новолодожского городского поселения, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;
- концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- подготовку к внедрению муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения бюджета Новолодожского городского поселения;
- обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов для исключения финансирования только за сам факт существования учреждения, вне зависимости от результатов его работы;
- планомерное введение новых принципов деятельности муниципальных учреждений, ее реальную отдачу для граждан, а также обеспечение надлежащего контроля за деятельностью муниципальных учреждений;
- обеспечение эффективности муниципального управления;
- обеспечение комплексного развития территорий поселения;
- оптимизацию числа и объема предоставляемых налоговых льгот;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

II. Основные направления в сфере формирования доходного потенциала Новолодожского городского поселения

Налоговая политика на 2016 г. и плановый период 2017 и 2018 годов будет нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета Новолодожского городского поселения, максимально эффективное использование и управление муниципальным имуществом.

Основными направлениями деятельности органов администрации поселения в области доходов в трехлетней перспективе станут:

- 1. Проведение работы, связанной с расширением налогооблагаемой базы по имущественным налогам.**
- 2. Повышение качества администрирования доходов и обеспечение эффективного использования инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов и иных платежей.**
- 3. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.**

Реализация основных направлений будет осуществляться путем проведения следующих мероприятий:

- увеличение количества организаций – налогоплательщиков, за счет выявления организаций, не состоящих на учете в ИФНС РФ по г. Новая Ладога, но осуществляющими деятельность на территории поселения;

- координация действий органов администрации с налоговыми органами и с главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет поселения, повышение ответственности администраторов доходов за исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;
- оказание содействия в реализации на территории Новолодожского городского поселения высокоэффективных инвестиционных проектов, развитию новых производств, расширению числа рабочих мест в целях увеличения количества налогоплательщиков и роста налогового потенциала;
- привлечение к налогообложению физических лиц, уклоняющихся от декларирования доходов от сдачи в аренду помещений и оказания услуг по ремонту квартир;
- проведение мероприятий с организациями, осуществляющими деятельность на территории поселения, и допустившими образование значительной задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет;
- формирование благоприятного предпринимательского климата, способствующего ускорению темпов развития малого и среднего предпринимательства и повышению доли налоговых поступлений, получаемых от указанного предпринимательского сектора;
- обеспечение полного учета объектов недвижимости, включая земельные участки;
- продолжение формирования земельных участков под многоквартирными домами;
- проведение работы по определению (уточнению) категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков;
- обеспечение информационного взаимодействия, направленного на привлечение физических лиц к декларированию доходов (от сдачи в аренду помещений, репетиторской деятельности, ремонтных работ, продажи недвижимости, земельных участков, выигрышей в лотереи и др.);
- проведение разъяснительной работы с гражданами – владельцами объектов недвижимости о необходимости регистрации права собственности на данные объекты;
- проведение мероприятий в целях повышения эффективности использования имущества, находящегося в собственности поселения и закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями и оптимизации их деятельности;
- проведение анализа эффективности действующих ставок по местным налогам в целях их оптимизации;
- усиление работы по привлечению в бюджет Новолодожского городского поселения межбюджетных трансфертов, добиваясь при этом выделения дополнительных ресурсов из федерального и областного бюджетов, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Дорожного фонда Ленинградской области для финансирования расходных обязательств поселения.

III. Основные приоритеты расходования бюджетных средств.

Основные приоритеты бюджетной политики в части расходов бюджета Новолодожского городского поселения на 2016-2018 годы остаются неизменными и соответствуют фактическим расходам бюджета 2015 года и ожидаемому исполнению расходной части бюджета текущего года.

Политика расходования бюджетных средств в Новолодожском городском поселении на 2016 год и на среднесрочную перспективу должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, предусматривающих повышение заработной платы работников бюджетной сферы, формирование современной инженерной и социальной инфраструктуры.

При проведении политики расходования бюджетных средств следует придерживаться следующих принципов:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия с соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения;

- формирование расходов бюджета Новолодожского городского поселения должно производиться по программному принципу: следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ. Программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета поселения, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг;

- реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения;

- решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания услуг учреждениями культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов (в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности).

Для повышения финансовых возможностей за счет внутренних резервов необходимо повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, реализации мероприятий по ресурсосбережению, кроме того, максимально эффективно использовать возможности привлечения средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда, средств Дорожного Фонда Ленинградской области – для дополнительного финансирования работ по содержанию муниципальных дорог.

В связи с формированием бюджета поселения программным методом особое внимание будет уделено совершенствованию системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей

программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных программ.

В 2016 году бюджет планируется по принципу "программного бюджета", который будет сопровождаться внедрением современной государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", которая позволит перейти на качественно новый уровень управления финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Управление исполнением бюджета Новолодожского городского поселения должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков. Необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Участники бюджетного планирования при исполнении бюджета должны обеспечить строгое соблюдение установленных сроков и качество подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов Новолодожского городского поселения. Необходимо более ответственно подходить к принятию бюджетных обязательств.

VI. Муниципальный контроль

Бюджетная политика на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля.

Совершенствование муниципального финансового контроля должно основываться на изменениях бюджетного законодательства Российской Федерации и направлено на:

организацию внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных актов;

переориентацию на контроль за результатами использования бюджетных средств;

обеспечение своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям отчетной информации, а также сведений, необходимых для составления и исполнения бюджета Новолодожского городского поселения.

Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд должно быть ориентировано на соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В отношении контроля за деятельностью муниципальных учреждений Новолодожского городского поселения особое внимание необходимо сосредоточить на усилении контроля за соблюдением ими требований к объемам и качеству оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Кроме того, для усиления ответственности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Новолодожского городского поселения за результаты их деятельности необходимо повысить прозрачность для населения информации о бюджете и бюджетном процессе в Новолодожском городском поселении. В этих целях следует максимально использовать возможности различных интернет-ресурсов, в доступной форме, информируя население о бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.